

ПУБЛИЧНЫЕ ЦЕНТРЫ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ: ИСТОРИЯ ВОПРОСА И НАСТОЯЩЕЕ ИХ СОСТОЯНИЕ

*В современных условиях построения правового государства резко возрастает потребность общества в правовых знаниях * официальных правовых документах. Новые социальные приоритеты диктуют перемены в формировании библиотечных фондов, в том числе официальных юридических документов (ОЮД), необходимо * создания новым служб и структур, обеспечивающих доступность официальных изданий и соответствующей сравочно-правовой литературы.*



СТАРОДУБОВА

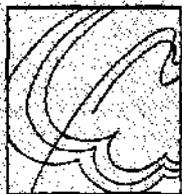
**Нина
Захаровна,
заведующая
сектором
Российской
государственной
библиотеки**

В наши дни ведущие публичные библиотеки располагают богатыми фондами официальных юридических документов в нужной хронологии. Они есть в Российской государственной библиотеке, Российской национальной библиотеке, Парламентской библиотеке РФ, Библиотеке Администрации Президента РФ, Государственной публичной исторической библиотеке, Государственной общественно-политической библиотеке, Библиотеке РАН, Научной библиотеке МГУ, а также ряде региональных библиотек. Как правило, в фондах хранятся различные виды ОЮД — как в бумажной, и в электронной форме, микрофишах и микрофильмах. Их можно подразделить на две группы документов: печатные публикации; электронные периодические издания (включая правовые базы данных) и серверы глобальной сети Интернет.

Первая группа представлена более широко и в этом смысле является основным источником официальных правовых документов, в частности правовой инфор-

мации для "всех и каждого". Относительно небольшой объем второй группы объясняется ее сравнительной "молодостью" (с учетом того, что, например, первые базы правовой информации появились только в 1989 г.).

В состав фондов ОЮД включаются следующие категории изданий: собрания законодательных и других правовых документов общеобразовательного и информативного свойства (законы, указы, постановления и т. д.); собрания, сборники законодательных и других нормативных документов; управленческая документация (протоколы заседаний государственных органов, стенографические отчеты, бюллетени, речи, выступления, обращения, ранее изданные решения); опубликованные документы судебных органов, общественных организаций и объединений (программы, уставы партий, резолюции и решения съездов и т. п.); официальные периодические издания; отчетные и статистические материалы; международные документы (договоры, соглашения, конвенции и их сборники); официальные доку-



менты государств — участников СНГ и зарубежных стран (нормативные правовые акты и их сборники); государственные кадастры, регистры структурных органов и даже "Красные книги" редких и исчезающих видов животных и растений и другие. Сюда же можно отнести различные классификаторы; сведения об официальных документах, в том числе библиографические базы данных, справочники и т. п.

Все эти документы активно используются и читателями, как гражданами, так и различными организациями и структурами. Пользователей можно разделить на две категории: первая — специалисты, работающие с официальными правовыми документами постоянно, для которых важна прежде всего полнота полученной информации; вторая — читатели, чья потребность в такого рода литературе вызвана, как правило, определенными обстоятельствами (оформлением наследства, приватизацией, изменением места жительства, выходом на пенсию и т. д.). Эту группу людей интересует в первую очередь квалифицированный ответ на тот или иной жизненно важный для них самих на данный момент вопрос.

Анализ использования баз данных в отдельных библиотеках показывает, что наиболее востребованными ОЮД сегодня являются продолжающиеся и периодические издания по актуальной проблематике, справки, списки, библиографические указатели официальных изданий, как в бумажной, так и в электронной форме. Обращает на себя внимание и определенная специфика спроса на ту или иную справочно-правовую литературу в каждом отдельном случае. Так, в Библиотеке Администрации Президента РФ наиболее активно используются документы органов государственной власти и управления; в Государственной публичной исторической библиотеке — собрания постановлений высших органов государственной власти и законы Российской империи. В центральных библиотеках субъектов РФ наряду с федеральными законодательными актами особый интерес у читателей вызывают региональные законодательные и нормативные акты; в областных и краевых библиотеках — законо-

дательные акты федеральных и местных органов власти и управления.

Справочный-аппарат, отражающий официальные документы в библиотеках федерального и регионального уровней, представлен каталогами в традиционной и электронной формах, картотеками и различными базами данных. Например, Московская областная государственная научная библиотека ведет электронный каталог законодательных и нормативных актов Москвы и Московской области. В ряде случаев создаются специальные картотеки и базы данных, в том числе по законодательству указов XVIII в., такие, как, к примеру, картотека "Государство и право", российских изобретений, "Законы" и т. д.

Наряду с государственными информационными системами по законодательству в нашей стране активно функционируют коммерческие электронные полнотекстовые базы данных, в которых интенсивно формируются фонды ОЮД государственной власти. Большинство библиотек приобрели эти правовые базы — "Гарант", "КонсультантПлюс", "Кодекс", "Документы политических партий", "Законодательство", "Парламент", "Право", "Документ", "Закон".

Информационно-библиографическая работа проводится, как правило, в рамках секторов, кабинетов деловой информации, отделов обслуживания. Так, Библиотека Администрации Президента РФ обслуживает руководителей страны высокого ранга, чиновников Администрации Президента РФ; Библиотека Российской академии наук — академиков, членов-корреспондентов РАН и представителей отраслевых академий наук; НБ МГУ — профессорско-преподавательский состав.

Таким образом, как мы видим, к традиционным задачам библиотек добавляются функции информационных центров, предоставляющих своим пользователям доступ к национальным, мировым информационным сетям и банкам данных. Вместе с тем к середине 1990-х гг. практически во всех библиотеках наблюдается неудовлетворенность пользователей состоянием обслуживания ОЮД.

Отметим, что и на сегодняшний день эта проблема дефицита

информационно-правового обеспечения полностью не решена. В частности, в общедоступных (общественных/публичных) библиотеках продолжает сохраняться высокий спрос на официальные правовые документы не только среди ученых и специалистов различных областей знания, бизнесменов, частных лиц, но, разумеется, и среди государственных чиновников. Заметим, что прежняя существовавшая в стране к началу 90-х гг. XX в. система распространения ОЮД в основном была ориентирована на информирование государственных органов, учреждений и организаций.

Доступность такого рода документов широким слоям населения стала возможна лишь в последнее время. На практике она осуществляется не только через средства массовой информации, путем предоставления юридических услуг и консультаций соответствующими организациями, но и через систему общедоступных (общественных/публичных) библиотек.

Средства массовой информации при всех своих огромных возможностях не обеспечивают должным образом потребность в информации каждого из нас, нуждающегося в избирательном, индивидуальном подходе и получении сведений по конкретному вопросу. Такого рода проблемы в значительной мере способны решить юридические консультации. Однако и их доступность весьма ограничена ввиду высокой стоимости услуг.

Библиотека, в силу своей роли и места в современном информационном поле, является одним из наиболее действенных каналов распространения среди широких слоев населения правовой информации.

Основными целями создания системы открытого доступа к ОЮД являются реализация на практике конституционного права гражданина на информацию, в том числе и правовую, обеспечение условий для ее качественного и оперативного предоставления всем заинтересованным, как физическим, так и юридическим, лицам, общественным объединениям и организациям. Формирование эффективной системы распространения справочно-юридической информации ложится в основу решения наибо-

лее важных задач правовой реформы.

С 1998 г. совместными усилиями МК РФ, ФАПСИ, РФПР при участии региональных и местных органов власти, частного сектора, РГБ и других библиотек федерального и регионального значения в России реализуется программа "Создание общероссийской сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек".

Региональная сеть ПЦПИ в наши дни формируются весьма активно. Она получает поддержку в федеральных органах государственной власти, администрации субъектов РФ, органах местного управления. К 2004 г. на базе публичных библиотек функционировали около 500 центров и пунктов правовой информации, с их помощью получили ответы на интересующие вопросы около 1,5 млн. граждан

Совершенствуются формы деятельности центров и их взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти. Активно используются в работе центров ресурсы Интернета.

В настоящее время задачи, решаемые центрами правовой информации, переросли рамки автономного существования самих ПЦПИ, и реализация программы входит в новую фазу. Опыт работы последних лет показывает, что их успешное развитие возможно лишь при постоянном взаимном общении центров, обмене опытом работы и информационными ресурсами, анализе результатов, координации деятельности, создании интегрированной информационной компьютерной сети, объединяющей всех заинтересованных участников этого процесса.

С 2003 г. Министерство культуры РФ инициируют ряд работ в этом направлении. Так, по его заданию одной из негосударственных российских компаний ведутся работы по созданию общероссийского портала ПЦПИ, способного интегрировать ресурсы и наладить сетевое взаимодействие центров, организовать горячую линию информирования граждан. В том же 2003 г. на базе РГБ была образована общероссийская ассоциация ПЦПИ.

С 1997 г. Министерство культуры ведет работу по созданию центров муниципальной инфор-

мации. Они уже действуют во многих библиотеках-филиалах крупных населенных пунктов и, разумеется, в каждой центральной. На региональном и муниципальном уровнях активно развивается процесс объединения центров правовой и муниципальной информации, поскольку информационная основа последних являются официальные документы органов местной власти, а муниципальная библиотека — не столь крупная структура, чтобы ей было под силу содержать при себе несколько центров. Именно в таком объединенном центре отныне и проводятся конференции и семинары, издаются информационно-методические материалы.

Межрегиональная ассоциация деловых библиотек и ЦБС "Киевская" оказывают информационно-методическую поддержку этим библиотекам через специально созданный сайт — www.library.ru. На сайте представлен наиболее полный каталог изданий по местному самоуправлению. Во многих регионах ПЦПИ начали открываться и при учебных заведениях, органах НТИ, судах общей юрисдикции, третейских судах, в органах местного самоуправления и средств массовой информации.

Однако государственная поддержка программы на федеральном и региональном уровнях сегодня не в полной мере соответствует значимости решаемой проблемы в силу бюджетных трудностей. В этих условиях основные резервы лежат во взаимодействии библиотек с негосударственными компаниями, работающими в области правовой информатизации и уже достаточно хорошо здесь себя зарекомендовавшими.

На повестке дня стоят задачи развития и совершенствования существующей в России системы распространения правовой информации, гармоничного сочетания ее различных элементов, реализуемых как государственными организациями, так и негосударственными компаниями, создания новых каналов доступа к правовой информации на основе единых методологических и технических принципов и технологий.