

УДК 026/027 (094.5) (470)

Гриханов Ю.А.

Концепция Закона Российской Федерации о библиотеках

Библиотечный закон призван ввести Россию в число развитых демократических государств, обеспечивающих законодательную защиту личности на свободное получение информации с помощью сети общедоступных библиотек, создаваемых и поддерживаемых государством за счет бюджетных ассигнований. В связи с этим законопроект основывается на правовых нормах, которые прошли успешную проверку многолетней прак-

тикой в большинстве стран Западной Европы и Северной Америки, а также одобрены и рекомендованы Международной Федерацией библиотечных ассоциаций (ИФЛА).

Генеральная цель закона — создать правовую базу Российской Федерации, гарантирующую каждому гражданину страны свободный доступ к сокровищам человеческой мысли и духа, сосредоточенным в библиотеках.

Для достижения этой цели предусмотрено:

свободное создание библиотек, основанных на любых формах собственности, государственными и общественными организациями, кооперативами и частными лицами;

организация за счет государственного финансирования территориальной системы общедоступных библиотек;

государственная защита библиотечных ресурсов;

свободный доступ граждан в библиотеки;

недопустимость в общедоступных библиотеках запретов на приобретение, хранение и выдачу литературы по идеологическим, национальным, расовым и другим причинам, исключая требования законодательства об охране государственных тайн в печати.

Закон защищает также права граждан на бесплатное получение основных библиотечных услуг, обеспеченных госбюджетным финансированием.

Принципиально важной является обязанность библиотек обеспечить специальное обслуживание детей и юношества, а также лиц с ограниченными возможностями пользования библиотеками.

Закон определяет гарантии реализации социальных прав на свободную информацию о составе фондов и доступ к этим фондам, обеспечивает охрану национальных библиотечных ресурсов России, включая уникальные и редкие коллекции, депозитарные собрания документов. Предусматривается также ответственность граждан за нанесение ущерба библиотекам и их фондам.

Закон включает статьи, стимулирующие развитие взаимопользования библиотечных ресурсов. В Законе определяется структура библиотечной системы России, включающая национальные, центральные, региональные и местные библиотеки разных типов, видов и различной ведомственной принадлежности.

Предусматриваются условия и формы взаимодействия с зарубежными библиотеками и участие в международных библиотечных организациях.

Закон исходит из необходимости государственно-общественного управления библиотечным делом с участием читательских и попечительских

советов, комитетов библиотечного самоуправления, библиотечных ассоциаций.

Финансовые ресурсы государственных библиотек предусматривается формировать за счет бюджетных ассигнований, но Закон в то же время разрешает хозрасчетную деятельность библиотек, самостоятельное расходование заработанных средств с тем, чтобы их получение не уменьшало нормативного финансирования. Предлагаются также льготное налогообложение и пошлины для всех источников поступления средств на библиотеки, в том числе исключение из налогов сумм, жертвуемых библиотекам, и прибыли, полученной библиотеками от хозяйственной деятельности для развития уставных направлений работы.

Закон предусматривает равенство прав работников всех видов библиотек, гарантии справедливой оплаты их труда.