

Проект Закона Российской Федерации "О библиотечном деле"

В проекте использованы идеи и научные положения, разработанные авторским коллективом Российской государственной библиотеки в составе: И.Ю.Багровой, Ю.А.Гриханова, Н.Н.Гудкова, Т.Л.Маниловой, В.И.Пудова, Н.И.Тюлиной, Е.А.Фенелонова.

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе функционирования библиотек, устанавливает основные принципы и нормы, гарантирующие библиотечное обслуживание граждан на территории Российской Федерации с целью:

обеспечения прав человека, объединений граждан, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации;

содействия реализации прав на свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, культурную и научную деятельность;

регулирования отношений граждан и учреждений, осуществляющих библиотечную деятельность.

Закон устанавливает также принципы взаимоотношений государственных органов и библиотек, гарантии поддержки и невмешательства в содержание их деятельности.

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство о библиотеках

Законодательство о библиотеках состоит из настоящего Закона, базирующегося на нормах Конституции Российской Федерации о правах граждан и ответственности государства в области культурной жизни, Основ законодательства Российской Федерации о культуре, а также издаваемых в соответствии с настоящим Законом законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации и республик, входящих в нее.

Законодательные и иные нормативные акты органов власти и управления Российской Федерации и ее субъектов, прямо или косвенно касающихся вопросов библиотечной деятельности, должны соответствовать данному Закону.

В случае возникновения разногласий между Законом и принципами библиотечного обслуживания, вытекающими из норм международного права в области культуры, действуют последние.

Статья 2. Сфера действия Закона

Закон распространяется на все библиотеки, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от их организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности и форм собственности. К ним относятся как самостоятельные (с правом юридического лица) библиотечные учреждения, так и структурные подразделения других учреждений, предприятий, общественных и иных организаций, осуществляющие сбор, хранение и предоставление в общественное пользование книг и других источников информации на материальных носителях ("документов").

Статья 3. Право граждан на библиотечное обслуживание

Каждый гражданин, независимо от пола, возраста, образования, социального положения, политических убеждений, вероисповедания и гражданства, имеет на территории Российской Федерации право на библиотечное обслуживание, которое обеспечивается:

созданием сети общедоступных государственных библиотек, открытых для всех пользователей и предоставляющих все основные виды библиотечного обслуживания бесплатно;

многообразием видов библиотек, государственным протекционизмом в деле создания предприятиями, учреждениями, общественными, кооперативными и иными организациями библиотечных учреждений, различающихся по формам собственности, масштабам деятельности и ее специализации, формам входящих в библиотечные фонды документов, возрастному и образовательному контингенту пользователей и другим признакам.

Статья 4. Ответственность государства

Государство, в лице высших органов власти и управления Федерации и входящих в нее республик, принимает на себя ответственность за

реализацию права граждан на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации, за формирование и обеспечение условий сохранности библиотечных фондов, соблюдение прав библиотек и их работников, за подготовку и переподготовку библиотечных кадров, развитие библиотечной науки, развитие материально-технической базы библиотек, налаживание, достоверность и доступность библиотечной статистики. Государство гарантирует невмешательство государственных и иных органов в содержание профессиональной деятельности библиотек.

Интересы развития библиотечного обслуживания учитываются во всех программах в области культуры, экономики, государственного строительства, межгосударственных и межнациональных отношений, принимаемых Федерацией и ее субъектами.

Р а з д е л II

СОЗДАНИЕ, РЕГИСТРАЦИЯ, ЛИКВИДАЦИЯ И РЕОРГАНИЗАЦИЯ БИБЛИОТЕК

С т а т ь я 5. Право на создание библиотек

1. Право на создание библиотеки на территории Российской Федерации имеет любое юридическое или частное лицо.

2. В Российской Федерации могут создаваться и действовать библиотеки во всех организационно-правовых формах, основанные на собственности Российской Федерации, республик и других ее субъектов, муниципальной собственности районов, городов и входящих в них административно-территориальных образований, собственности предприятий и учреждений, ведомств, общественных организаций, объединений граждан Российской Федерации, а также на смешанных формах собственности.

3. Право на создание на территории Российской Федерации библиотек иностранными организациями, учреждениями и гражданами, а также международными организациями основывается на межгосударственных договорах и соглашениях о культурном сотрудничестве.

С т а т ь я 6. Учредители библиотек

Имущество библиотеки находится в собственности учредителя, по решению которого оно может быть передано в собственность или оперативное управление непосредственно библиотеке.

Учредитель библиотеки утверждает Устав и обеспечивает ресурсы, необходимые для осуществления ее уставной деятельности. В Уставе библиотеки должен быть отражен ее юридический статус, источники постоянного финансирования, основные задачи деятельности, условия доступности, порядок имущественных взаимоотношений библиотеки и учредителя, порядок управления библиотекой.

Статья 7. Основные виды библиотек

Полнота удовлетворения потребностей населения в библиотечном обслуживании обеспечивается многообразием типов, видов и организационных форм библиотечных учреждений.

В соответствии с порядком учреждения и формами собственности выделяются следующие основные виды библиотек:

федеральные — учрежденные правительством Российской Федерации;

государственные — учрежденные органами государственной власти и управления субъектов Федерации (республик, краев, областей, автономных областей, городов Москвы и С.-Петербурга);

муниципальные — учрежденные органами местного самоуправления;

библиотеки ведомств, предприятий, учреждений и общественных организаций;

частные — учрежденные гражданами Российской Федерации;

библиотеки смешанной формы собственности.

На территории Российской Федерации могут создаваться и действовать библиотеки, дифференцированные по целевому назначению, контингенту пользователей, тематическому и видовому составу фондов, по возрастным группам и по другим основаниям.

Статья 8. Порядок регистрации библиотек

1. Библиотека приступает к осуществлению своей деятельности после регистрации. Действующие к моменту принятия настоящего Закона библиотеки подлежат регистрации в течение 3 месяцев со дня его вступления в силу.

2. Государственная регистрация библиотек, независимо от организационно-правовой формы, осуществляется органами исполнительной власти по месту нахождения учредителя.

Для регистрации учредитель представляет заявление о создании библиотеки с указанием его обязательств по финансированию и материально-техническому обеспечению деятельности библиотеки и ее Устав.

3. Решение о регистрации или отказе в регистрации библиотеки должно быть принято не позднее, чем в месячный срок со дня подачи документов.

Основанием для отказа в регистрации может являться только нарушение действующего законодательства. Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

При внесении изменений и дополнений в Устав библиотеки учредитель обязан в недельный срок сообщить соответствующие сведения органу, зарегистрировавшему библиотеку.

4. Деятельность структурных подразделений, учреждений, предприятий и других организаций, осуществляющих библиотечное обслуживание, отражается в Уставе этих предприятий, учреждений и организаций.

Статья 9. Ликвидация библиотек

1. Библиотека может быть ликвидирована по инициативе учредителя, а в случае нарушения законодательства или Устава — и по инициативе органа, зарегистрировавшего библиотеку.

В необходимых случаях орган, зарегистрировавший библиотеку, может создавать ликвидационную комиссию с участием представителей учредителя и трудового коллектива.

2. Ликвидация государственных и муниципальных библиотек может быть обжалована населением, либо трудовым коллективом библиотеки в судебном порядке.

Не допускается юридически необоснованная ликвидация библиотек, финансируемых из государственного бюджета, нарушающая права граждан на общедоступное библиотечное обслуживание.

3. Библиотеки, относящиеся к федеральной собственности, могут быть реорганизованы или ликвидированы только решением Верховного Совета Российской Федерации, которое может быть обжаловано в Конституционном Суде.

4. Ликвидация библиотек ведомств, предприятий и учреждений не может быть осуществлена без согласия трудового коллектива ведомства, предприятия, учреждения.

5. При ликвидации библиотеки преимущественным правом приобретения ее имущества обладают органы государственного управления культурой. Имущество библиотеки, являющееся государственной или муниципальной собственностью, передается или продается в первую очередь государственным и муниципальным библиотекам. При этом документы, их коллекции и собрания, признанные национально-культурным достоянием,

не подлежат передаче или продаже частным лицам, кооперативным, общественным и частным библиотекам.

С т а т ь я 10. Реорганизация библиотек

Реорганизация библиотек может происходить в форме объединений, разъединения, преобразования в иную организационно-правовую структуру.

Объединение (присоединение) может происходить как по инициативе учредителя, так и библиотек, при согласии всех сторон. Не допускается разъединение библиотеки на самостоятельные учреждения без согласия учредителя.

Разгосударствление и приватизация федеральных, государственных и муниципальных библиотек запрещается.

Р а з д е л III

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

С т а т ь я 11. Право пользования библиотеками

Граждане, организации, учреждения и предприятия ("пользователи") Российской Федерации, а также зарубежных стран имеют право пользоваться библиотеками и право свободного выбора библиотечных учреждений в соответствии со своими потребностями и интересами.

Жители населенных пунктов имеют право требовать от местных органов власти открытия общедоступных библиотек в пределах нормативов, утверждаемых правительством Российской Федерации и республик — ее субъектов.

С т а т ь я 12. Права пользователей

1. В общедоступных государственных и муниципальных библиотеках пользователю должно обеспечиваться право на бесплатное получение следующих услуг:

беспрепятственного доступа в библиотеку, который не может быть обусловлен представлением каких-либо справок, ходатайств и т.п.;

полной информации о составе библиотечного фонда через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

консультативной помощи в поиске и выборе источников информации;

получения для временного использования в соответствии с правилами библиотеки книг и других документов в читальном зале или вне библиотеки, а при отсутствии возможности выдать оригинал — его копии за установленную плату.

Ограничения в выдаче документов допускаются лишь по основаниям Закона "О государственной тайне". Библиотека может устанавливать ограничения на выдачу особо ценных изданий исходя из соображений обеспечения их сохранности, при этом она должна информировать читателей о наличии таких документов и нормах, в соответствии с которыми их доступность ограничена.

Пользователь имеет также следующие права:

получать документы или их копии через межбиблиотечный абонемент из других библиотек;

пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определен Правилами пользования библиотекой;

участвовать в общественном управлении библиотекой и контроле за ее деятельностью в формах, установленных Уставом библиотеки;

обжаловать в административном и судебном порядке действия персонала библиотеки, ущемляющие его права.

2. Перечень основных услуг, предоставляемых библиотеками ведомств, предприятий, учреждений, общественных организаций и частных лиц, и условия их реализации устанавливается учредителем.

Информацию о наличии в фонде конкретного документа пользователь имеет право бесплатно получать в любой библиотеке.

Статья 13. Особые права пользователей

1. Население, компактно проживающее за пределами своих национально-государственных образований на территории Российской Федерации, имеет право на удовлетворение потребностей в документах на родном языке через государственные или муниципальные библиотеки.

2. Слепые и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание документов на специальных носителях информации, реализуемое через специализированные библиотеки и использование межбиблиотечного абонемента.

3. Республиканские, региональные и местные органы исполнительной власти должны предусматривать при выделении бюджетных средств на библиотеки финансирование специальных форм обслуживания лиц с ограниченными физическими возможностями.

4. Дети и юношество имеют право на библиотечное обслуживание в специализированной сети государственных и муниципальных детских и юношеских библиотек, в подразделениях библиотек для взрослого населения, осуществляющих специализированное библиотечное обслуживание детей и юношества, а также в школьных библиотеках.

Статья 14. Ответственность пользователей

Пользователь библиотеки обязан соблюдать правила пользования библиотекой, утвержденные руководством библиотеки в соответствии с ее Уставом.

Пользователи, нарушившие правила или причинившие ущерб библиотеке, несут административную, гражданско-правовую (материальную) или уголовную ответственность в формах, предусмотренных действующим законодательством, Уставом и правилами пользования библиотекой.

Перечень нарушений, за которые на пользователя налагается штраф, и размер штрафа фиксируются в Уставе и правилах пользования библиотекой.

Раздел IV

ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА БИБЛИОТЕК

Статья 15. Обязанности библиотек

1. В своей деятельности библиотека обеспечивает реализацию прав пользователей, установленных ст.11, 12 и 13 настоящего Закона, способствующих реализации неотъемлемого права человека на приобщение к ценностям культуры и науки, на свободный поиск и получение информации, создающих условия для развития и самореализации личности, научного познания, образования и самообразования, культурной деятельности и досуга. Библиотека обязана популяризировать свои фонды и услуги, предоставляемые ею, развивать и поощрять интерес к книгам и другим документальным источникам.

2. Библиотеки обслуживают пользователей в соответствии со своим Уставом и правилами пользования, помещаемыми в доступном для ознакомления читателей месте.

3. В соответствии с принципами гласности, свободы распространения информации и невмешательства государства в частную жизнь граждан не допускается государственная или иная цензура, ограничивающая право

пользователя на свободный доступ к документам, хранящимся в библиотеке. Библиотечные фонды должны полностью отражаться в каталогах библиотеки. Не допускается использование сведений о пользователях библиотеки и их интересах в иных целях, кроме научных.

4. Федеральные государственные и муниципальные библиотеки должны в своей деятельности соблюдать политический нейтралитет в отношении партий и общественных движений, руководствоваться принципами гуманизма, политического и идеологического плюрализма.

5. Библиотеки, независимо от формы собственности, ответственны за сохранность фондов, являющихся частью национального культурного достояния. Библиотеки, имеющие в фондах ценные и редкие книги, представляющие собой памятники истории и культуры, должны регистрировать их в государственных реестрах национально-культурного достояния.

6. Библиотеки обязаны в своей деятельности руководствоваться утвержденными государственными стандартами.

7. Библиотека обязана отчитываться о своей деятельности перед учредителем и органами государственной статистики в соответствии с Уставом и установленным порядком.

Статья 16. Права библиотек

Библиотеки имеют право:

самостоятельно определять содержание, направления и конкретные формы деятельности в соответствии с основными целями и задачами, зафиксированными в Уставе, устанавливать структуру библиотеки, штаты, формы и системы оплаты труда библиотечных работников в пределах имеющихся средств;

вступать в территориальные, отраслевые и иные библиотечные объединения и системы, призванные обеспечивать координацию библиотечного обслуживания, кооперацию ресурсов библиотек;

осуществлять в качестве юридического лица разрешенную законодательством и Уставом коммерческую деятельность для расширения услуг пользователям, привлечения дополнительных средств для развития уставной деятельности и стимулирования труда работников библиотек, но не сокращая бесплатные услуги пользователю;

определять условия коммерческого использования фондов пользователями библиотеки;

являться учредителями предприятий, способствующих развитию уставной деятельности библиотеки;

осуществлять сотрудничество с библиотеками и другими учреждениями зарубежных стран, самостоятельно распоряжаться валютными средствами, получаемыми от оказания платных услуг, благотворительных поступлений; применять предусмотренные законодательством меры воздействия к пользователям, допустившим нарушения правил пользования библиотекой или причинившим ей материальный ущерб, а также устанавливать денежный залог за пользование библиотечным абонементом.

Р а з д е л V

БИБЛИОТЕЧНЫЕ ФОНДЫ

С т а т ь я 17. Состав библиотечных фондов

1. Библиотечный фонд представляет собой совокупность печатных изданий, рукописей, аудиовизуальных материалов и других материальных носителей информации, имеющих реальный или потенциальный общественный интерес.

Состав фонда библиотеки должен соответствовать целям и задачам ее деятельности, закрепленным в Уставе, и обеспечивать их реализацию.

2. В фондах государственных и муниципальных библиотек обязательно наличие документов на русском языке как официальном языке Российской Федерации, а также на языке соответствующего национально-государственного образования.

С т а т ь я 18. Государственный библиотечный фонд Российской Федерации

1. Библиотечные фонды, включающие документы, поступившие в качестве бесплатного обязательного экземпляра, либо особо ценные и редкие издания и коллекции, объявляются национальным культурным достоянием Российской Федерации и включаются в Единый государственный реестр культурного достояния. Включению в Единый государственный реестр подлежат также библиотеки общегосударственного значения — хранители национального культурного достояния.

2. Библиотечные фонды, собрания документов, их коллекции, отдельные документы, представляющие культурно-историческое значение для национально-государственных, либо административно-территориальных образований Российской Федерации, объявляются культурным достоянием соответствующих образований.

3. Все библиотечные фонды, включающие культурные достоинства, в совокупности составляют Государственный библиотечный фонд России.

Документы Государственного библиотечного фонда России хранятся и используются в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре и Положением о Государственном библиотечном фонде Российской Федерации.

4. Рукописные книги и рукописи, входящие в фонды библиотек, включаются в Государственный архивный фонд России, хранятся и используются в соответствии с Положением об этом фонде.

Статья 19. Комплектование библиотечных фондов

1. Комплектование библиотечных фондов документами осуществляется: на основе Закона об обязательном экземпляре документов; путем покупки за наличный и безналичный расчет в системе отечественной и зарубежной торговли, непосредственно у производителей и владельцев, через посреднические предприятия и путем подписки на периодические издания;

в форме книгообмена с отечественными и зарубежными библиотеками, другими организациями и отдельными лицами.

2. Библиотеки, в том числе государственные и муниципальные, свободны в выборе источников комплектования.

3. Государственные и муниципальные библиотеки имеют преимущественное право на приобретение документов в библиотечные фонды. Это право реализуется путем установления налоговых льгот для издательств, полиграфических, книготорговых и посреднических предприятий, снабжающих библиотеки документами, предоставления возможности первоочередного приобретения документов ликвидируемых библиотек.

Статья 20. Отчуждение библиотечных фондов

1. Продажа или иное отчуждение фонда не может осуществляться библиотекой без согласия учредителя.

2. Учредитель не вправе разрешать отчуждение библиотечных фондов, являющихся частью Государственного библиотечного фонда Российской Федерации. Временный вывоз документов этого фонда за пределы России (для экспонирования на выставках и т.п.) может осуществляться с разрешения органа управления культурой Российской Федерации или входящей в нее республики. В остальных случаях документы из фондов библиотек

могут передаваться и продаваться другим библиотекам, организациям, частным лицам и т.п. в любой форме торговли.

3. Неиспользуемые или пришедшие в негодность документы, нереализованные путем обмена, безвозмездной передачи или продажи, могут быть исключены библиотекой из фонда путем списания, порядок которого согласовывается с учредителем.

С т а т ь я 21. Учет, хранение и использование документов в фондах библиотек

Учет, хранение и использование находящихся в библиотечных фондах документов осуществляется в соответствии с действующим законодательством, стандартами и техническими условиями, обеспечивающими их сохранность и рациональное использование. Работники библиотек несут ответственность за их соблюдение.

С т а т ь я 22. Личные библиотеки

В целях сохранения культурного наследия государство в лице государственных и муниципальных органов управления оказывает владельцам личных библиотек, включающим особо ценные издания и коллекции культурно-исторического значения, поддержку в обеспечении их сохранности.

С т а т ь я 23. Ответственность за причинение вреда библиотечным фондам

1. Хищение и умышленная порча документов из библиотечного фонда, библиотечного оборудования, а также справочно-библиографического аппарата карается в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации.

2. Пользователи, ответственные за утрату или неумышленную порчу документов из библиотечных фондов, обязаны заменить их такими же документами или признанными библиотекой равноценными, а при невозможности замены — возместить реальную рыночную стоимость в 10-кратном размере.

3. Работники библиотек, виновные в причинении ущерба библиотечным фондам, несут материальную, административную и уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Раздел VI

СИСТЕМА БИБЛИОТЕЧНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Статья 24. Взаимодействие библиотек

В целях обеспечения взаимодействия, координации деятельности и кооперации в использовании ресурсов для максимального обеспечения прав пользователей на библиотечное обслуживание библиотеки всех видов и форм собственности могут добровольно на основании двусторонних и многосторонних договоров объединяться в территориальные, отраслевые, ведомственные и иные объединения и системы.

Статья 25. Участие государства в создании системы библиотечного обслуживания

1. Для более полного удовлетворения потребностей пользователей в информации, рационального использования фондов библиотек государство стимулирует взаимоиспользование ресурсов библиотек путем объединения их в государственную систему библиотечного обслуживания.

С этой целью государство в лице органов управления России, республик и территорий — субъектов Федерации:

финансирует деятельность центральных библиотек системы — национальных библиотек Российской Федерации, а также участвует в финансировании главных библиотек других субъектов Федерации (краев и областей), центральных муниципальных библиотек районов и городов; центральные библиотеки краев, областей, районов получают финансирование из двух источников — муниципального и областного (районного);

целевым порядком финансирует деятельность по созданию условий для взаимоиспользования ресурсов библиотек — межбиблиотечного абонемента, сводных каталогов, автоматизированных баз данных, депозитариев;

создает льготные условия для обеспечения библиотек, входящих в систему, документами и оборудованием;

обеспечивает условия для разработки общегосударственных программ развития библиотечного дела и их реализации.

Основу государственной системы библиотечного обслуживания составляют федеральные, государственные и муниципальные библиотеки.

В систему может входить на добровольной основе любая библиотека путем заключения договора с центральной библиотекой соответствующего уровня.

Статья 26. Права и обязанности библиотек, включенных в систему

1. Библиотека, включенная в систему, имеет право:
пользоваться фондами других библиотек системы для обслуживания читателей по межбиблиотечному абонементу;

бесплатно получать методическую, справочную и консультационную помощь от центральных библиотек своей системы;

пользоваться льготами, предоставляемыми государством библиотечной системе, а также результатами кооперирования ресурсов в рамках системы; участвовать в управлении деятельностью системы.

2. Библиотека, включенная в систему, обязана:

предоставлять свои фонды другим библиотекам для временного пользования по межбиблиотечному абонементу;

участвовать в кооперировании имеющихся в ее распоряжении ресурсов в интересах всей системы;

соблюдать согласованные технологические и другие требования в библиотечной работе, вытекающие из участия в системе библиотечного обслуживания.

Статья 27. Центральные государственные библиотеки Российской Федерации

Центральными библиотеками системы библиотечного обслуживания являются национальные библиотеки Российской Федерации и входящих в нее республик, а также главные библиотеки других субъектов Федерации (краев и областей) и центральные отраслевые библиотеки.

Центральные государственные библиотеки имеют целью формирование и хранение полного собрания отечественных и зарубежных документов в соответствии со своим статусом, организацию их использования, они являются научно-исследовательскими учреждениями и методическими центрами библиотек соответствующей системы.

Центральным государственным библиотекам предоставляется обязательный экземпляр отечественных произведений печати в соответствии с Законом об обязательном экземпляре документов.

Статья 28. Национальные библиотеки

1. Центральными библиотеками Российской Федерации и входящих в нее республик являются национальные библиотеки, деятельность которых

определяется законодательными актами соответствующих органов государственной власти.

Национальные библиотеки имеют целью формирование и хранение наиболее полного собрания отечественных и зарубежных документов, организацию их использования в целях духовной консолидации общества, развития науки, культуры и народного хозяйства, организацию библиографического учета национальной печати.

2. На национальную библиотеку могут быть возложены функции библиотеки высших органов государственной законодательной и исполнительной власти. Отдельные функции национальных библиотек по решению высших органов власти Российской Федерации и входящих в нее республик могут возлагаться на другие библиотеки и учреждения.

Статья 29. Взаимодействие библиотек с органами научно-технической информации, архивами и учреждениями культуры

1. Библиотеки Российской Федерации являются составной частью информационной системы страны. В целях обеспечения рационального использования информационных ресурсов общества все библиотеки могут взаимодействовать с органами научно-технической информации и архивами. Содержание и характер этого взаимодействия определяется совместными программами и договорами.

2. В целях создания условий для более полного удовлетворения культурных потребностей граждан библиотеки взаимодействуют с учреждениями культуры. Организационные формы участия библиотек в культурных комплексах определяются соответствующими соглашениями.

Раздел VII

УПРАВЛЕНИЕ БИБЛИОТЕКАМИ

Статья 30. Компетенция высших органов государственной власти и управления Российской Федерации

Ведению высших органов государственной власти и управления Российской Федерации в области библиотечной деятельности относятся:
определение государственной политики и принятие законодательных актов, регулирующих библиотечную деятельность;

разработка и принятие федеральных программ развития библиотечного дела, их финансирование и материально-техническое обеспечение;

координация межреспубликанских и межрегиональных связей по обеспечению библиотечного обслуживания населения;

разработка государственной финансовой политики, утверждение государственного бюджета, направляемых на финансирование государственных библиотек;

установление нормативов развития сети общедоступных государственных библиотек и нормативов их минимального финансирования по показателям численности обслуживаемого населения;

установление налоговых льгот библиотекам, а также предприятиям и организациям, обеспечивающим их деятельность;

создание и финансирование Национальной и других библиотек федерального подчинения, управление этими библиотеками через Министерство культуры и туризма Российской Федерации;

установление квалификационных требований и должностных характеристик библиотечных специалистов;

определение системы учебных заведений, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров библиотечных работников, финансирование деятельности учебных заведений федерального подчинения;

определение политики заработной платы библиотечных работников, установление ее минимальных размеров;

организация и финансирование научных исследований в области библиотечного дела;

установление государственных стандартов на процессы библиотечной деятельности;

организация государственного статистического учета библиотек.

Статья 31. Компетенция органов государственной власти и управления субъектов Федерации

1. Ведению субъектов Российской Федерации в лице их высших органов государственной власти и управления в области библиотечной деятельности относятся:

определение государственной политики и принятие нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность библиотек соответствующего образования;

разработка и принятие программ развития библиотечного дела, их финансирование и материально-техническое обеспечение;

координация деятельности библиотечных систем территории;
утверждение объемов средств государственного бюджета, направляемых на финансирование государственных библиотек, установление нормативов сети муниципальных общедоступных библиотек и их финансирования;

создание, финансирование и управление в лице республиканского органа управления культурой, национальной библиотекой республики и другими библиотеками республиканского подчинения;

управление и финансирование деятельности учебных заведений республиканского подчинения, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров библиотечных работников;

контроль за использованием законодательства Российской Федерации о библиотеках.

Статья 32. Компетенция органов местного самоуправления

Компетенция органов местного самоуправления определяется на основании Закона Российской Федерации "О местном самоуправлении" и соответствующего законодательства республик в составе Российской Федерации.

Статья 33. Компетенция учредителя

Учредитель финансирует и осуществляет контроль за деятельностью библиотеки в соответствии с утвержденным Уставом и правилами пользования библиотекой. Учредитель назначает руководителя, которому поручается оперативное управление библиотекой. Учредитель не вправе вмешиваться в содержание деятельности библиотеки сверх норм, зафиксированных в Уставе.

Статья 34. Компетенция руководителя и трудового коллектива библиотеки

1. Управление библиотекой осуществляет ее руководитель (директор, заведующий) на правах единоначалия.

Руководитель библиотеки несет ответственность перед учредителем в рамках Устава и перед трудовым коллективом в соответствии с правами последнего.

2. Трудовой коллектив библиотеки принимает участие в управлении в рамках, определенных действующим законодательством и Уставом библиотеки.

3. Конфликты между руководителями и трудовым коллективом разрешаются учредителем в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Статья 35. Участие общественности в управлении библиотеками

1. Граждане Российской Федерации имеют право принимать участие в управлении библиотеками. Это право осуществляется через читательские и попечительские советы, а также в иных инициативных формах. Формы участия граждан в управлении определяются Уставом библиотеки.

2. Работники библиотек, а также все заинтересованные в их работе граждане могут объединяться в профессионально-общественные движения, общества, ассоциации. Их полномочия определяются в соответствии с Законом "Об общественных организациях граждан".

Раздел VIII

ФИНАНСИРОВАНИЕ БИБЛИОТЕК

Статья 36. Финансирование деятельности библиотек

Финансирование основной (уставной) деятельности библиотек осуществляется независимо от форм собственности учредителем не ниже устанавливаемого государством норматива финансирования, определенного высшим органом государственного управления Российской Федерации для общедоступных муниципальных библиотек.

Статья 37. Финансовые ресурсы библиотек

Финансовые ресурсы библиотек формируются за счет средств, полученных от учредителя и иных поступлений, разрешенных законодательством, а также за счет собственной хозяйственной деятельности, платных услуг и штрафов. Самостоятельность библиотеки в использовании финансовых средств регламентируется ее Уставом. Средства, поступившие в библиотеку из дополнительных источников, не уменьшают норматива финансирования.

Статья 38. Фонды развития библиотек

В целях содействия материальному обеспечению деятельности библиотек на общероссийском, республиканском и территориальных уровнях создаются фонды развития библиотек, в том числе для специальных, научных и научно-технических библиотек. Источником их формирования являются бюджетные ассигнования, взносы учредителей, поступления от предприятий, учреждений, организаций, благотворительные взносы граждан и общественных организаций, доходы от проведения специальных лотерей, аукционов и других коммерческих мероприятий.

Средства фондов распределяются на дополнительное финансирование целевых программ развития библиотечного дела, библиотек, фонды которых зарегистрированы как культурное достояние, деятельности центральных библиотек, библиотечных систем различного уровня, на финансирование иных мероприятий в порядке, предусмотренном Положением об этих фондах, утверждаемом органами управления Российской Федерации, республик, территорий. Средства фондов могут использоваться для стимулирования деятельности любых библиотек, независимо от формы собственности.

Статья 39. Финансовые и иные льготы

1. Средства, направляемые на создание и содержание библиотек, на совершенствование библиотечного обслуживания населения, независимо от источников их формирования, налогами не облагаются.

2. Не облагается налогом прибыль библиотек и созданных при них предприятий при условии, что она используется на уставную деятельность библиотеки.

3. Уменьшается налогообложение предприятий и организаций в части прибыли, полученной от выпуска продукции и произведенных услуг для библиотек.

4. Устанавливаются льготные тарифы: на пересылку документов библиотекам по межбиблиотечному абонементу;

на малообъемные контейнерные перевозки документов, направляемых для комплектования библиотечных фондов.

5. Валютные поступления библиотек (от информационного обслуживания иностранных организаций и граждан, оказания иных услуг на основе использования библиотечных фондов и других источников) остаются в распоряжении библиотеки.

Р а з д е л IX

БИБЛИОТЕЧНЫЕ РАБОТНИКИ. ОПЛАТА ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

С т а т ь я 40. Права библиотечных работников

1. Права и обязанности работников библиотек регулируются трудовым договором в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

2. При приеме на работу библиотечных специалистов может применяться конкурсная и контрактная форма заключения договора в соответствии с порядком, установленным Уставом библиотеки. Специалисты подлежат периодической аттестации, по результатам которой устанавливается оплата их труда.

3. В целях защиты социальных и профессиональных прав и интересов, содействия развитию библиотечного дела работники библиотек имеют право созывать съезды библиотечных работников, объединяться в профессиональные организации (творческие союзы, общества, ассоциации и т.п.).

С т а т ь я 41. Равенство прав работников всех видов библиотек

Работники библиотек независимо от формы собственности и порядка их учреждения пользуются равными правами в сфере трудовых отношений, в области социального страхования и обеспечения.

С т а т ь я 42. Гарантии справедливой оплаты труда библиотечных специалистов

Максимальная величина оплаты труда не ограничивается и устанавливается в соответствии с выполняемой работой, квалификацией, качеством и количеством труда.

Раздел X

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БИБЛИОТЕК

Статья 43. Право на международное сотрудничество

Библиотеки имеют право самостоятельно участвовать в двухстороннем и многостороннем сотрудничестве с зарубежными библиотеками и другими организациями по профилю уставной деятельности.

Это право распространяется как на безвалютные обменные операции, так и на коммерческую деятельность на основе валютных взаимоотношений.

Валютные отношения библиотек с бюджетами, отечественными и зарубежными банками регулируются законодательством Российской Федерации.

Статья 44. Участие в международных организациях

Библиотеки имеют право вступать в международные организации, а также участвовать в реализации международных библиотечных программ по профилю своей уставной деятельности и с согласия учредителя.