

Проект
Закона Российской Федерации
об общероссийских
национальных библиотеках

Цель настоящего Закона — правовое регулирование развития, сохранности и использования уникальных документальных ресурсов, сосредоточенных в национальных библиотеках России.

Закон определяет общие правовые, экономические, социальные и административные основы их деятельности, устанавливает статус и функции национальной библиотеки.

В настоящем Законе используются следующие понятия и термины.

Межбиблиотечный абонемент — система обслуживания читателей документами, основанная на взаимном использовании фондов библиотек.

Национальная библиотека — библиотека, служащая интересам общества в целом (а не его отдельным национальным, социальным, профессиональным и иным группам), фонды которой имеют мемориальное значение, обеспечивая сохранность и использование заключенного в них культурного и научного достояния страны и мира в интересах настоящего и будущего поколений.

Национальный сводный каталог — каталог, отражающий совокупность фондов документов, имеющихся в библиотеках страны.

Обязательный экземпляр — экземпляр каждого отечественного издания, направляемый в обязательном порядке полиграфическими предприятиями и издающими организациями в библиотеки согласно Закону или специальному правительственному распоряжению.

Основной фонд — часть фонда национальной библиотеки, предназначенная для постоянного хранения (в отличие от фондов временного хранения — резервного, обменного, подсобного и т.п.)

Паранациональная библиотека — библиотека, обладающая уникальным по полноте собранием документов (составляющим ее фонд или его часть), объединяемых общей формой носителя информации, хронологией или отраслью знания, и отсутствующих или недостаточно полно представленных в национальной библиотеке. Это собрание, как и фонд национальной библиотеки, имеет мемориальное значение.

Ретроспективная национальная библиография — универсальная система учета опубликованных документов за определенный исторический период.

"Россика" — вышедшие за рубежом: а) работы авторов Российской Федерации и соотечественников, живущих за ее границами; б) оригинальные работы иностранных авторов на русском и других языках народов России; в) работы иностранных авторов о России на любом языке.

Справочно-поисковый аппарат библиотеки — совокупность справочных и библиографических изданий, карточных каталогов и автоматизированных баз данных, раскрывающих состав и содержание фондов данной библиотеки и других библиотек страны и мира.

Текущая национальная библиография — универсальная система текущего учета выходящих в стране документов.

Статья 1. Законодательство Российской Федерации об общероссийских национальных библиотеках

Законодательство Российской Федерации об общероссийских национальных библиотеках состоит из данного Закона, законов и иных законодательных актов Российской Федерации, затрагивающих деятельность библиотек.

Комплектование, хранение и использование фондов рукописей национальных библиотек регулируется законодательством об архивах.

Статья 2. Устав

Конкретные вопросы деятельности национальной библиотеки регулируются ее уставом.

Статья 3. Статус

1. Национальные библиотеки подразделяются на национальные библиотеки с полным статусом и национальные библиотеки с частичным статусом (паранациональные).

2. Статус национальной и паранациональной библиотеки присваивается Верховным Советом Российской Федерации.

3. Основанием для присвоения полного статуса национальной библиотеки является выполнение ею комплекса следующих функций:

сбор и постоянное хранение максимально полного комплекта документов, вышедших на территории Российской Федерации;

собрание с возможной полнотой и постоянное хранение документов по всем отраслям знания, вышедших за рубежом; депозитарное хранение документов ООН и ЮНЕСКО и других международных организаций;

участие в подготовке текущей и ретроспективной национальной библиографии отечественных документов, выходящих на территории Российской Федерации и в создании национальных сводных каталогов иностранных документов;

собрание и библиографический учет "Россики";

обеспечение через свои фонды и справочно-поисковый аппарат доступа к отечественным и мировым ресурсам документальной информации;

координация системы межбиблиотечного абонемента;

разработка научных и организационно-методических основ развития библиотечного дела Российской Федерации, оказание консультативной помощи библиотекам страны;

осуществление международных библиотечных связей с национальными и другими библиотеками мира, координация участия библиотек России во всемирных библиотечных программах.

4. Основанием для присвоения статуса паранациональной библиотеки является выполнение ею следующих функций:

собрание и постоянное хранение уникального по полноте фонда отечественных или иностранных документов, дополняющего фонд национальной библиотеки с полным статусом;

участие в подготовке текущей и ретроспективной национальной библиографии и в создании национальных сводных каталогов иностранных документов;

обеспечение через свой фонд и справочно-поисковый аппарат доступа к аналогичным отечественным и мировым ресурсам документальной информации;

разработка научных и организационно-методических основ развития библиотечного дела Российской Федерации по профилю своей деятельности.

5. Распределение ответственности между национальными библиотеками за выполнение названных функций регулируется договорами о сотрудничестве.

6. Изменение статуса национальной библиотеки, ликвидация и реорганизация, связанные с изменением ее основных функций, запрещаются.

Статья 4. Политический, национальный и религиозный нейтралитет

Деятельность национальной библиотеки не может быть подчинена каким-либо политическим, национальным и религиозным влияниям.

Статья 5. Общедоступность

Общедоступность национальной библиотеки обеспечивается:

предоставлением фондов в пользование в читальных залах или через систему межбиблиотечного абонеента любому гражданину Российской Федерации или других государств, достигшему 18 лет; лицам, не достигшим 18 лет, право пользования фондами предоставляется по межбиблиотечному абонементу или по усмотрению библиотеки в ее читальных залах;

беспрепятственной выдачей документов за исключением случаев, предусмотренных Законом или связанных с обеспечением сохранности особо ценных и редких документов;

полной информацией о содержании фондов, включая документы ограниченного пользования;

бесплатным предоставлением основных библиотечных услуг — выдачи документов в читальных залах и по межбиблиотечному абонементу, содействия в библиографическом поиске документов, использования справочно-поискового аппарата (за исключением коммерческих баз данных).

Статья 6. Ответственность государства

Финансирование, материально-технические и иные условия, необходимые для осуществления национальной библиотекой возложенных на нее функций, гарантируются государством.

Статья 7. Права

1. Национальная библиотека:

получает полный бесплатный обязательный экземпляр (паранациональная библиотека — соответствующую его часть) и необходимое число платных обязательных экземпляров всех документов, выходящих на территории Российской Федерации. Число обязательных экземпляров регулируется Законом Российской Федерации об обязательном экземпляре;

освобождается от всех видов платежей в бюджет, налогов, таможенных сборов и пошлин;

бесплатно пользуется услугами связи — почтовыми, телеграфными отправлениями и услугами телефакса внутри страны и за рубежом;

осуществляет коммерческую деятельность, не наносящую ущерба основной деятельности библиотеки. Денежные средства, поступившие от коммерческой деятельности, не облагаются налогом и не учитываются при финансировании из государственного бюджета;

пользуется правами юридического лица.

Статья 8. Финансирование

1. Финансирование национальной библиотеки с полным статусом осуществляется по индивидуальным нормативам в размерах, необходимых для обеспечения ее деятельности и сохранности фондов с выделением отдельной строкой в государственном бюджете Российской Федерации.

2. Финансирование паранациональной библиотеки в отношении ее деятельности, связанной с уникальным фондом, осуществляется отдельной строкой в государственном бюджете Российской Федерации для всей совокупности данных библиотек.

3. Национальная библиотека имеет счета в российских и зарубежных банках, самостоятельно распоряжается имеющимися на них средствами.

Статья 9. Национальная библиотека как объект федеральной собственности

1. Фонды, оборудование, здания и сооружения национальной библиотеки, а также земельные участки, на которых они расположены, являются федеральной собственностью.

2. Государство обеспечивает условия для сохранности фондов национальной библиотеки, их целостность и неотчуждаемость. Фонды национальной библиотеки, за исключением предназначенных для временного хранения, не могут быть переданы полностью или частично другим библиотекам или иным учреждениям.

Фонды национальной библиотеки не подлежат приватизации.

3. Здания, сооружения и земельные участки, включая буферную зону, необходимую для их сохранения, находятся в бессрочном и безвозмездном пользовании национальной библиотеки и не подлежат отчуждению.

Статья 10. Управление

1. Национальная библиотека с полным статусом является самоуправляющимся учреждением, деятельность которого регулируется законодательством Российской Федерации и собственным Уставом.

2. Работой национальной библиотеки руководит директор, который отвечает за деятельность библиотеки в соответствии со своей компетенцией, определяемой данным Законом.

Директор:

назначается и освобождается от должности Президентом Российской Федерации с последующим утверждением Верховным Советом;

руководит библиотекой без доверенности, действует от ее имени, представляет интересы библиотеки;

заключает договоры, в том числе трудовые, выдает доверенности, открывает в банках расчетный и другие счета, пользуется правом распоряжения средствами;

утверждает структуру библиотеки и штат персонала;

издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников библиотеки;

назначает на должность и освобождает от должности заместителя (заместителей) директора, главного бухгалтера и руководителей основных структурных подразделений;

руководит работой ученого совета.

3. В каждой национальной библиотеке создается ученый совет, который является коллегиальным совещательным органом по вопросам научно-исследовательской работы. Ученый совет формируется из числа научных сотрудников библиотеки и видных ученых.

Положение об ученом совете и его персональный состав утверждаются Попечительским советом.

4. Для координации деятельности национальных библиотек создается Совет директоров этих библиотек.

5. Для национальных библиотек учреждается единый Попечительский совет, который рассматривает вопросы стратегии развития их деятельности, укрепления их финансовой базы и обеспечивает им поддержку общества.

а) Попечительский совет:

утверждает долгосрочные планы и программы развития библиотек;

утверждает уставы библиотек, положения об ученых советах, их персональный состав;

содействует получению национальными библиотеками дополнительных финансовых и материально-технических средств для развития их деятельности и улучшения условий труда и быта сотрудников;

распределяет финансовые средства, выделяемые в государственном бюджете Российской Федерации для совокупности паранациональных библиотек в соответствии с их потребностями;

определяет принцип расходования ассигнований, выделяемых национальным библиотекам из государственного бюджета;

вносит предложения по персональному составу директоров национальных библиотек в соответствующие комиссии Верховного Совета;

заслушивает и утверждает отчеты директоров о работе национальных библиотек;

б) Попечительский совет формируется в составе:

члена Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации;

члена Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации;

личного представителя Президента Российской Федерации;

представителей правительства, Министерства культуры и туризма, Министерства печати и информации Российской Федерации, Государственного комитета по делам архивов, Республиканского объединения информационных ресурсов научно-технического развития России;

видных ученых, книгоиздателей, деятелей культуры, крупных предпринимателей;

в) члены Попечительского совета избирают из своего состава председателя совета;

г) работа председателя Попечительского совета и его членов является их почетной обязанностью и не подлежит оплате;

д) рабочим органом Попечительского совета является его секретариат. Работа сотрудников секретариата является платной. Численность сотрудников секретариата Попечительского совета не превышает двух единиц. Оплата труда сотрудников секретариата производится за счет бюджета национальных библиотек с полным статусом;

е) принятие решений Попечительским советом осуществляется при наличии не менее 2/3 членов совета. Если голоса разделились пополам, голос председателя является решающим;

ж) заседания Попечительского совета проходят гласно. Решения публикуются в средствах массовой информации;

з) Попечительский совет несет ответственность за свою деятельность перед Верховным Советом и Президентом Российской Федерации. Председатель Попечительского совета ежегодно представляет отчет о своей работе в

Комиссию по культуре Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации.