

Пешнев И.Л.

Несколько соображений по поводу проекта Закона Российской Федерации "О библиотечном деле"

В настоящее время библиотечной общественностью обсуждается проект Закона Российской Федерации "О библиотечном деле". Высказываются различные точки зрения как о самом проекте, так и о целесообразности принятия Верховным Советом Российской Федерации специального законодательного акта, регулирующего отношения в области библиотечного дела.

Кратко изложу свою позицию по данным вопросам.

Подготовленный по поручению Министерства культуры Российской Федерации законопроект перед представлением Верховному Совету нуждается в тщательной правовой экспертизе.

Цель такой экспертизы — проверка соответствия законопроекта действующему законодательству Российской Федерации, оценка точности и определенности применяемых терминов и понятий. Например, в данном законопроекте термин "библиотечное дело" определяется как отрасль информационной и культурно-просветительной деятельности. Однако в Законе Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" не употребляются такие понятия, как "отрасль информационной деятельности" и "культурно-просветительная деятельность". Ст. 4 указанного Закона "Область применения Основ законодательства Российской Федерации о культуре" регулирует культурную деятельность в определенных областях, в том числе и в области библиотечного дела.

Еще пример. Часть 3 ст. "Юридический статус библиотек" в законопроекте изложена следующим образом: "Библиотека на правах полного хозяйственного ведения владеет, пользуется и распоряжается землей, зданиями, сооружениями, оборудованием, сырьем и материалами, денежными средствами и другим имуществом, переданным ей при учреждении, а также продуктами интеллектуального и творческого труда".

В данном случае законопроект находится в противоречии с действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения собственности. В настоящее время библиотека — это, как правило, бюджетное учреждение, а согласно п. 3 ст. 5 Закона РСФСР "О собственности в РСФСР" имущество, закрепленное собственником за государственными и иными учреждениями, финансируемыми за счет средств собственника, находится в оперативном управлении этого учреждения. Кроме того, среди видов прав на землю, закрепленных действующим законодательством, отсутствует право полного хозяйственного ведения.

Перечень примеров можно было бы продолжить, но это не является задачей настоящих заметок.

Ряд положений законопроекта нуждается в более глубокой логической проработке. Это относится к статьям, где делается попытка классификации библиотек и библиотечных фондов. Следует четче определить цели классификации и признаки, на основании которых такая классификация производится.

Представляется целесообразным исключить из законопроекта положения, которые уже содержатся в действующих законодательных актах, чтобы не перегружать новый законодательный акт, сделать его более оптимальным по форме и содержанию. Новый Закон должен регулировать специфические отношения, которые порождены особенностями культурной деятельности в области библиотечного дела и не урегулированы иным законодательством.

Вместе с тем серьезного внимания заслуживает суждение о том, что следует пересмотреть некоторые исходные принципы, лежащие в основе концепции законопроекта, поставить на первое место не деятельность библиотеки как организации культуры, а проблему регулирования отношений, возникающих в процессе сохранения, функционирования и развития библиотечных фондов, и уже в связи с этим отразить особенности деятельности библиотек.

В заключение считаю возможным высказать следующее предложение: необходимо разработать законопроект об общероссийском библиотечном фонде. В нем должен быть закреплен порядок сохранения, функционирования и развития фонда и отражены особенности деятельности библиотечных организаций в зависимости от форм собственности, ведомственной принадлежности, состава используемого фонда и других существенных признаков. Деятельность государственных и муниципальных библиотек должна регулироваться Типовым положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и разрабатываемыми на его основе уставами.